

тивный правовой акт применен судом, непосредственно затрагивает права и свободы в конкретном деле с участием гражданина, и по делу вынесен судебный акт, вступивший в законную силу». Кроме того, высказаны отдельные рекомендации и относительно части 4 статьи 45 Закона.

В качестве вывода указывается на необходимость совершения системных шагов, направленных на уточнение положений Закона, налаживание соответствующих процедур, широкое информирование граждан о границах компетенции Суда, а также обеспечение изучения студентами дисциплины «Конституционно-процессуальное право».

Ключевые слова: конституционный суд; конституционная жалоба; конституционный контроль; нормативные правовые акты; административный орган; правовой акт социального партнерства; юридическая определенность.

Вступление

С 2023 года в Казахстане начал свою работу Конституционный Суд, что стало следствием внесенных изменений в Конституцию Казахстана, а также принятия Конституционного закона Республики Казахстан «О Конституционном Суде Республики Казахстан»² (далее - Закон). Автор данных строк разделяет единогласную позицию представителей юридической профессии³, а также ученых-юристов⁴, которые считают, что введенная в Казахстане модель конституционной юстиции, является своевременной и прогрессивной, в частности и потому, что право на обращение в Конституционный Суд получили граждане. «В демократическом государстве гарантированная конституцией возможность обращения граждан в конституционный суд является одной из несущих колонн в идейной архитектуре юстиции, основанной на верховенстве права»⁵.

Предмет и задачи статьи

Считаем необходимым отметить, что отдельные положения данного Закона, которые касаются института конституционной жалобы, сформулированы, на наш взгляд, не очень точно и полно. Иными словами, речь идет о несоблюдении требований юридической определенности, которые, в свою очередь, обеспечивают необходимый уровень его (Закона) читабельности, а значит и возможности при-

² О Конституционном Суде Республики Казахстан : Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 153-VII ЗРК // Казахстанская правда, № 212 (29839), 07.11.2022 г.

³ Конституционный суд станет дополнительной защитой от нарушений прав казахстанцев // <https://www.zakon.kz/6023335-konstitutsionnyi-sud-stanet-dopolnitelnoi-zashchitoi-ot-narushenii-prav-kazakhstantsev.html>

⁴ Раисова Б. Конституционная жалоба как инструмент защиты прав граждан в Казахстане // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32811818&pos=4;-109#pos=4;-109;

⁵ Пуделька Й. Конституционная жалоба с учетом немецкой и французской модели // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31129781&pos=6;-109#pos=6;-109

Невозможность подачи иностранцами обращений в Конституционный Суд выглядит дискриминационной, так как ставит их в невыгодное (неравное) правовое положение по отношению к гражданам Казахстана, наравне с которыми они пользуются большим объемом конституционных прав и свобод. Такие конституционные права и свободы, как: право на судебную защиту, право на равное отношение, право на жизнь, право на личную свободу, право собственности и т.д. доступны каждому, а значит ожидается, что каждому будет гарантировано их соблюдение и каждому будет предоставлена возможность защиты в случае нарушения последних со стороны государства.

В этой части, уместным будет обратить внимание на опыт других государств, в которых существует институт конституционной жалобы. Так, например, согласно пункту 9 части 1 статьи 7 Закона Украины «О Конституционном Суде Украины»⁷, к полномочиям Суда относится решение вопросов о соответствии Конституции Украины законов Украины (их отдельных положений) на основании конституционной жалобы лица (выделено мной – Ч.Т), которое считает, что примененный в окончательном судебном решении по ее делу закон Украины противоречит Конституции Украины. Подобное положение мы можем столкнуться в пункте 4 а) статьи 93 Основного закона Федеративной Республики Германии, где закреплено, что каждый, кто утверждает, что публичная власть нарушила одно из его основных прав или одно из прав, содержащихся в статьях (абзац 4), 33, 38, 101, 103 и 104, может обратиться в Федеральный конституционный суд⁸. В последнем случае, как мы видим, конституционная жалоба может быть подана не только каждым (т.е. и иностранцем), но также и против любого органа публичной власти⁹, поскольку каждый из них своим решением может потенциально нарушить конституционные права и свободы, которые, как известно, являются действующим правом.

Несовершенство формулировки части 1 статьи 45 Закона проявляется также и в том, что из числа субъектов, уполномоченных на подачу конституционной жалобы, исключены, так называемые, юридические лица частного права. Здесь, следует поддержать немецких коллег, которые утверждают, что конституционными правами и свободами могут обладать, в том числе, и национальные юридические лица (частного права), если такие права по своей природе применимы к ним¹⁰. «Они (основные права) оправдывают включение юридических лиц в сферу своей

⁷ Про Конституційний Суд України : Закон України // Відомості Верховної Ради, 2017, № 35, Ст. 376.

⁸ Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland // <https://www.bundestag.de/gg>

⁹ Grundgesetz Kommentar. Herausgegeben von Volker Epping und Christian Hillgruber. 3. Auflage, 2020, S. 1777.

¹⁰ Grundgesetz Kommentar. Herausgegeben von Volker Epping und Christian Hillgruber. 3. Auflage, 2020, S. 1778.

частным лицам всеобъемлющую охрану их конституционных прав. За ее границами находятся многочисленные индивидуальные решения административных органов, которые, как мы хорошо понимаем, могут нести в себе серьезную угрозу для конституционных ценностей. Изложенное касается и конкретного конституционного контроля, который тоже несет в себе ограничительные черты. Поэтому мы поддерживаем тех коллег и те международные институции¹³, которые выступают за введение полного и абстрактного конституционного контроля в тех государствах, которые признают себя правовыми на конституционном уровне.

Возвращаясь к положению части 1 статьи 45 Закона следует обратить внимание также и на сам термин «нормативный правовой акт», правильное понимание содержания которого является чрезвычайно важным, поскольку именно его дефиниция, фактически, очерчивает границы юрисдикции Конституционного Суда в рамках данного вида производства. В этой части следует особо подчеркнуть, что в правовых порядках большинства постсоветских стран все еще существует весьма «пренебрежительное» отношение к дефинированию юридических понятий. Это связано прежде всего с тем, что национальные юристы не совсем правильно понимают для чего именно осуществляется формулирование определений юридических терминов. На наш взгляд, это делается больше в качестве «доброй традиции», когда законы «украшаются» определениями основных понятий, используемых в нормативном акте. Но дальше этого дело не идет. Мы, лично, не встречали ни одного научного издания, комментария к закону и т.п., в котором было бы объяснено каким образом должно использоваться определение того или иного термина. Исключение в этой части составляет лишь та литература, которая была подготовлена с участием западноевропейских коллег, для которых (и для юридической практики, в целом) четкая дефиниция юридических понятий представляет собой обязательное и неотъемлемое условие для правильного правоприменения¹⁴. В данном случае речь идет о том, что дефиниция представляет собой не что иное как нормативную модель поведения, с которой происходит субсуммирование (сопоставление) фактических обстоятельств любого дела. Таким образом, чем точнее дефиниция, тем более правильным будет результат правоприменительной деятельности.

¹³ Бисага Ю., Гецько М. Запровадження повної нормативної конституційної скарги в Україні як ефективного правового інструменту захисту основних прав і свобод // Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції з питань запровадження конституційної скарги в Україні: збірка тез, м. Київ, 18 груд. 2015 р. Конституц. Суд України; за заг.ред. Ю.В. Бауліна. – К.: ВАІТЕ, 2016, С. 47; Щербанюк О. Конституційна скарга як гарантія захисту прав та інтересів особи // Там само, С. 71.

¹⁴ Методика вирішення юридичних задач (казусів): теоретичні та практичні аспекти : навч. посіб. / Б. Шлоер, В. Поєдинок, І. Лукач, О. Косілова ; за заг. редакцією Р. Мельника. – Херсон: Видавничий дім «Гельветика», 2020; Немецкая методика права: учебное пособие / Е. Соколов, С. Роснер, Р. Мельник. – Алматы, 2021.

Возвращаясь к термину «нормативный правовой акт», используемому в Законе, следует обратить внимание на тот факт, что в нем (законе) отсутствует его легальное определение, что вызывает необходимость обращения к Закону РК «О правовых актах»¹⁵. В пункте 25 абзаца 1 статьи 1 указанного закона закреплено следующее определение: нормативный правовой акт – письменный официальный документ установленной формы, принятый на республиканском референдуме либо уполномоченным органом, устанавливающий нормы права, изменяющий, дополняющий, прекращающий или приостанавливающий их действие. Из анализа содержания иных дефиниций, закрепленных в этой же статье, можно сделать также вывод и о том, что все НПА делятся на законодательные НПА и подзаконные НПА, а также на основные и производные (статья 7).

В контексте статьи 45 Закона изложенное означает, что все эти виды НПА подлежат контролю на предмет их согласованности с положениями Конституции РК (в части прав и свобод человека и гражданина) на основании конституционной жалобы. Однако тут же возникает и дополнительный вопрос: а содержит ли Закон РК «О правовых актах» абсолютно все виды правовых актов (источников права), которые существуют (издаются) в действительности? На этот вопрос, на наш взгляд стоит ответить таким образом. Названный выше закон содержит в себе лишь, так называемые, традиционные виды НПА, которые чаще всего и в подавляющем большинстве случаев издаются субъектами публичного права. Однако, мы хорошо понимаем и знаем, что законы далеко не всегда охватывают своим регулированием то, что реально существует в обществе и государстве. В связи с этим, на понятие НПА как предмет конституционной жалобы, следует смотреть шире, т.е. выходить за рамки процитированного выше определения из Закона РК «О правовых актах».

Ярчайшим примером правильности именно такого подхода является ситуация, которая складывается в Казахстане вокруг заключения и исполнения, так называемых, соглашений о социальном партнёрстве, которые предусмотрены в Трудовом кодексе РК, где под ними понимается «правовой акт в форме письменного соглашения, заключаемого между сторонами социального партнерства, определяющий содержание и обязательства сторон по установлению условий труда, занятости и социальных гарантий для работников на республиканском, отраслевом и региональном уровнях»¹⁶. Оценивая данный вид правового акта, следует обратить внимание на тот факт, что он представляет собой нормативный правовой договор, т.е. один из возможных видов источников права (наряду с НПА), который, таким образом, содержит в себе нормы права.

¹⁵ О правовых актах : Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК // Ведомости Парламента РК, 2016, № 7-І, Ст. 46.

¹⁶ Трудовой кодекс Республики Казахстан : Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК // Ведомости Парламента РК 2015, № 22-IV, Ст. 151.

Если говорить более детально о названном виде правового акта, то можно выделить его следующие признаки: 1) обладает согласительным характером (нормативный договор – это, прежде всего, соглашение сторон); 2) имеет добровольный характер (безусловно, что для заключения нормативного договора, необходимо свободное волеизъявление сторон); 3) имеет взаимно обязательный характер (реализация договора обеспечивается в законодательном порядке); 4) порождает правовые нормы и предписания, правила общеобязательного характера; 5) может содержать в себе, помимо норм права, принципы права; 6) не принимается каким-либо правотворческим органом, а является содержащим правовые нормы соглашением договаривающихся сторон; 7) выражает общий, взаимный интерес сторон¹⁷.

Таким образом, исходя из изложенного выше, а также учитывая тот факт, что выполнение требований (правил), закрепленных в подобных соглашениях, обеспечивается, в том числе, с использованием ресурсов административной ответственности (см. статья 97 КоАП¹⁸), становится очевидным, что, с одной стороны, при помощи таких договоров осуществляется именно нормативное регулирование общественных отношений¹⁹, а с другой, – ими могут нарушаться (затрагиваться) конституционные права и свободы лиц, в отношении которых они применяются.

В этой части мы солидарны с М. Хасеновым, который писал следующее: «Анализ правовой природы соглашений в области социального партнерства (генерального соглашения, отраслевых и региональных соглашений) позволяет рассматривать их в качестве правового акта, выраженного в форме соглашения участников социально-трудовых и экономических отношений. В этой связи предлагается в Законе Республики Казахстан «О правовых актах» предусмотреть в системе правовых актов самостоятельный вид правового акта – правовой акт социального партнерства. К правовым актам социального партнерства должны относиться генеральное, отраслевые и региональные соглашения о социальном партнерстве, т.е. соглашения, одной из сторон в которых выступает государство как носитель публично-правовой власти. Коллективные договоры должны сохранить свою юридическую природу как локального правового акта, действующего в организации²⁰».

¹⁷ Вашумирский С. О. Понятие и признаки договора с нормативным содержанием / С. О. Вашумирский // Белорусское право во времени и пространстве : сборник тезисов докладов по материалам Республиканской научно-теоретической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, Минск, 6 декабря 2018 года / [под ред. И.П. Манкевич, Н.И. Ивуть, Т.М. Пехоты]; УО «Белорусский государственный экономический университет». – Минск: БГЭУ, 2019. С. 29.

¹⁸ Об административных правонарушениях : Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК // Ведомости Парламента РК 2014, № 18-II, С. 92.

¹⁹ Стрибко Т.І. Нормативно-правовий договір та договірний процес у суверенній Україні: дис. ... канд. юрид. наук, Одеса, 2016, С. 64.

²⁰ Хасенов М.Х. Правовой механизм социального партнерства в сфере труда: Диссертация на соискание степени доктора философии (PhD). Астана: 2016., С.19.

приведет к иному применению закона, непосредственно затрагивающего его права и свободы, закрепленные Конституцией Республики Казахстан, в конкретной ситуации ввиду императивности соответствующих положений закона». В этой части у нас вызывает вопрос и непонимание тот факт, почему здесь законодатель использует не базовый для всей этой статьи термин «нормативный правовой акт», а категорию – закон. Такой шаг свидетельствует о значительном сокращении объем тех актов, которые могут быть проверены Конституционным Судом, если они сформулированы с высокой долей императивности. В дополнении к изложенному подчеркнем, что данное положение статьи 45 вызывает вопросы не только в части используемой в ней терминологии, но и в целом. Для нас загадкой является ответ на вопрос, о каком уровне императивности закона говорит законодатель в данном случае, и кто, и на основании каких критериев будет определять (устанавливать), что в том или ином случае речь идет о таком законе, который может быть проверен сразу Конституционным Судом, в обход процедуре, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 45. Используемые в части 4 статьи 45 Закона формулировки, на наш взгляд, не выполняют требований юридической определенности.

Заключение

Делая общий вывод, отметим, что институт конституционной жалобы способен существенным образом усилить правовое положение граждан и создать более стабильные условия для формирования правового государства. Однако, эти цели не могут быть достигнуты автоматически. Казахстан сделал в этой части важный шаг, запустив работу Конституционного Суда на основе нового Закона. Однако, это только первые результаты. Далее необходимо предпринять системные шаги, направленные на уточнение положений названного Закона, налаживание соответствующих процедур, широкое информирование граждан о границах компетенции Суда, а также обеспечить изучение студентами отдельной дисциплины «Конституционно-процессуальное право».

Список литературы (құрақшындрәжәһи гүһлү, reference list)

1. Нормативное постановление Конституционного Суда Республики Казахстан от 22 февраля 2023 года № 3 «О рассмотрении на соответствие Конституции Республики Казахстан подпункта 1) пункта 1 и пункта 2 статьи 610 Кодекса Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс)» // <https://www.gov.kz/memleket/entities/ksrk/documents/details/433407?lang=ru>
Regulatory resolution of the Constitutional Court of the Republic of Kazakhstan dated February 22, 2023 No. 3 “On consideration of compliance with the Constitution of the Republic of Kazakhstan of subparagraph 1) paragraph 1 and paragraph 2 of Article 610 of the Code of the Republic of Kazakhstan dated December 25, 2017 “On taxes and other obligatory payments to the budget" (Tax Code)" // <https://www.gov.kz/memleket/entities/ksrk/documents/details/433407?lang=ru>
2. Об административных правонарушениях : Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК // Ведомости Парламента РК 2014, № 18-II, Ст. 92.
On administrative offenses: Code of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 2014 No. 235-V ZRK // Statement of the Parliament of the Republic of Kazakhstan 2014, No. 18-II, Art. 92.
3. Трудовой кодекс Республики Казахстан : Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК // Ведомости Парламента РК 2015, № 22-IV, Ст. 151.
Labor Code of the Republic of Kazakhstan: Code of the Republic of Kazakhstan dated November 23, 2015 No. 414-V ZRK // Statement of the Parliament of the Republic of Kazakhstan 2015, No. 22-IV, Art. 151.
4. О Конституционном Суде Республики Казахстан: Конституционный закон Республики Казахстан от 5 ноября 2022 года № 153-VII ЗРК // Казахстанская правда, № 212 (29839), 07.11.2022 г.
On the Constitutional Court of the Republic of Kazakhstan: Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan of November 5, 2022 No. 153-VII ZRK // Kazakhstanskaya Pravda, No. 212 (29839), 11/07/2022.
5. О правовых актах: Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК // Ведомости Парламента РК, 2016, № 7-I, Ст. 46.
On legal acts: Law of the Republic of Kazakhstan dated April 6, 2016 No. 480-V ZRK // Gazette of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, 2016, No. 7-I, Art. 46.
6. Про Конституційний Суд України: Закон України // Відомості Верховної Ради, 2017, № 35, Ст. 376.

- About the Constitutional Court of Ukraine: Law of Ukraine // Bulletin of the Verkhovna Rada, 2017, No. 35, Art. 376.
7. Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland // <https://www.bundestag.de/gg>
Basic Law (Constitution) for the Federal Republic of Germany // <https://www.bundestag.de/gg>
 8. Бисага Ю., Гецько М. Запровадження повної нормативної конституційної скарги в Україні як ефективного правового інструменту захисту основних прав і свобод // Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції з питань запровадження конституційної скарги в Україні: збірка тез, м. Київ, 18 груд. 2015 р. Конституц. Суд України; за заг.ред. Ю.В. Бауліна. – К.: ВАІТЕ, 2016.
Bysaga Yu., Getsko M. Implementation of a full regulatory constitutional complaint in Ukraine as an effective legal tool for the protection of basic rights and freedoms // Materials of the International Scientific and Practical Conference on the Implementation of a Constitutional Complaint in Ukraine: collection of theses, Kyiv, December 18, 2015 Constitution. Court of Ukraine; according to general ed. Yu. V. Baulina. - K.: VAITE, 2016.
 9. Вашумирский, С. О. Понятие и признаки договора с нормативным содержанием / С. О. Вашумирский // Белорусское право во времени и пространстве : сборник тезисов докладов по материалам Республиканской научно-теоретической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, Минск, 6 декабря 2018 года / [под ред. И.П. Манкевич, Н.И. Ивуть, Т.М. Пехоты]; УО «Белорусский государственный экономический университет». – Минск: БГЭУ, 2019.
Vashumirsky, S. O. The concept and features of an agreement with normative content / S. O. Vashumirsky // Belarusian law in time and space: a collection of abstracts based on the materials of the Republican scientific and theoretical conference of students, undergraduates, graduate students, Minsk, December 6, 2018 / [ed. I.P. Mankevich, N.I. Ivut, T.M. Infantry]; EE "Belarusian State Economic University". – Minsk: BSEU, 2019.
 10. Конституционный суд станет дополнительной защитой от нарушений прав казахстанцев // <https://www.zakon.kz/6023335-konstitutsionnyi-sud-stanet-dopolnitelnoi-zashchitoy-ot-narushenii-prav-kazakhstantsev.html>
The Constitutional Court will become an additional protection against violations of the rights of Kazakhstanis // <https://www.zakon.kz/6023335-konstitutsionnyi-sud-stanet-dopolnitelnoi-zashchitoy-ot-narushenii-prav-kazakhstantsev.html>
 11. Методика вирішення юридичних задач (казусів): теоретичні та практичні аспекти: навч. посіб. / Б. Шлоер, В. Поєдинок, І. Лукач, О. Косілова; за заг. редакцією Р. Мельника. – Херсон: Видавничий дім «Гельветика», 2020/

- Methods of solving legal problems (cases): theoretical and practical aspects: teaching manual / B. Shloyer, V. Poedynok, I. Lukach, O. Kosilova; in general edited by R. Melnyk. – Kherson: “Helvetyka” Publishing House, 2020/
12. Немецкая методика права : учебное пособие / Е. Соколов, С. Роснер, Р. Мельник. – Алматы, 2021.
German methods of law: textbook / E. Sokolov, S. Rosner, R. Melnik. – Almaty, 2021.
13. Пуделька Й. Конституционная жалоба с учетом немецкой и французской модели // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31129781&pos=6;-109#pos=6;-109
Pudelka J. Constitutional complaint. taking into account the German and French models // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31129781&pos=6;-109#pos=6;-109
14. Раисова Б. Конституционная жалоба как инструмент защиты прав граждан в Казахстане // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32811818&pos=4;-109#pos=4;-109; // <https://xn---8sbauh0beb7ai9bh.xn--p1ai/%D0%BB%D0%B8%D0%B1%D0%BE>
Raisova B. Constitutional complaint as a tool for protecting the rights of citizens in Kazakhstan// https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32811818&pos=4;-109#pos=4;-109; // <https://xn---8sbauh0beb7ai9bh.xn--p1ai/%D0%BB%D0%B8%D0%B1%D0%BE>
15. Стрибко Т.І. Нормативно-правовий договір та договірний процес у суверенній Україні : дис. ... канд. юрид. наук, Одеса, 2016.
Stribko T.I. Normative-legal contract and contract process in sovereign Ukraine: dissertation. ... candidate law of Sciences, Odesa, 2016.
16. Хасенов М.Х. Правовой механизм социального партнерства в сфере труда: Диссертация на соискание степени доктора философии (PhD). Астана: 2016.
Khasenov M.Kh. Legal mechanism of social partnership in the sphere of labor: Dissertation for the degree of Doctor of Philosophy (PhD). Astana: 2016.
17. Швабе Ю., Гайслер Т. Избранные решения Федерального Конституционного суда Германии. М. : Инфотропик-медиа, 2018.
Schwabe Y., Geisler T. Selected decisions of the Federal Constitutional Court of Germany. M.: Infotropic-media, 2018.
18. Щербанюк О. Конституційна скарга як гарантія захисту прав та інтересів особи // Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції з питань запровадження конституційної скарги в Україні: збірка тез, м. Київ, 18 груд. 2015 р. Конституц. Суд України; за заг.ред. Ю.В. Бауліна. – К.: ВАІТЕ, 2016.
Shcherbanyuk O. A constitutional complaint as a guarantee of protection of the rights and interests of an individual // Materials of the International Scientific and

Practical Conference on the Implementation of a Constitutional Complaint in Ukraine: collection of theses, Kyiv, December 18. 2015 Constitution. Court of Ukraine; according to general ed. Yu.V. Baulina. - K.: VAITE, 2016.

19. Grundgesetz Kommentar. Herausgegeben von Volker Epping und Christian Hillgruber. 3. Auflage, 2020, S. 1777.
Basic Law (Constitution) Comments. Edited by Volker Epping and Christian Hillgruber. 3rd edition, 2020, p. 1777.
20. Study on individual access to constitutional justice, 2011, No. 538/2009 // URL: [http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2010\)039rev-e](http://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2010)039rev-e)

Տատյանա Չեխովիչ

*Իրավաբանական գիտությունների դոկտոր, դոցենտ,
Մ. Ս. Նարիկբանի անվան (KAZGUU) համալսարանի իրավունքի
բարձրագույն դպրոցի դասախոս*

**ՍԱՀՄԱՆԱԴՐԱԿԱՆ ԲՈՂՈՔԻ ԻՆՍՏԻՏՈՒՏԸ
ՂԱԶՊԵՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅՈՒՆՈՒՄ.
ՏԵՍԱԿԱՆ ԵՎ ԳՈՐԾՆԱԿԱՆ ՈՐՈՇ ՀԻՄՆԱՀԱՐՑԵՐ¹**

Համառոտագիր

Ղազախստանի Հանրապետությունում Սահմանադրական դատարանի գործունեության մեկնարկը նշանավորվեց մեծ թվով խնդրահարույց հարցերի բարձրացմամբ, որոնք լուծումներ են պահանջում ինչպես տեսական մակարդակում, այնպես էլ գործնականում: Հոդվածը նվիրված է սահմանադրական բողոքի ինստիտուտի վերլուծությանը և «Ղազախստանի Հանրապետության սահմանադրական դատարանի մասին» Ղազախստանի Հանրապետության օրենքում (այսուհետ՝ Օրենք) փոփոխություններ կատարելու առաջարկությունների առաջադրմանը:

Նախ քննարկվում է սահմանադրական բողոք ներկայացնելու իրավունք ունեցող սուբյեկտների հարցը: Հեղինակը գտնում է, որ Օրենքի 45-րդ հոդվածում առկա ձևակերպումն անհիմն կերպով նեղացնում է սուբյեկտների շրջանակը: Ներկայումս սահմանադրական բողոքը ներկայացնելու իրավունք չունեն օտարերկրյա քաղաքացիները, քաղաքացիություն չունեցող անձինք, ինչպես նաև իրավաբանական անձինք, ինչը, ըստ հեղինակի, խտրականության դրսևորում է:

Բացի այդ, ուսումնասիրվում է սահմանադրական բողոքի առարկան՝ կարգավորող իրավական ակտերի հարցը: Հեղինակը եզրահանգում է, որ «նորմատիվ իրավական ակտեր» հասկացության սահմանումը փոխառված է «Իրավական ակտերի մասին» Ղազախստանի Հանրապետության օրենքից, որն, իր հերթին, խնդրահարույց ձևակերպումներ ունի: Մասնավորապես, սահմանումը չի ընդգրկում իրավունքի նորմեր պարունակող բոլոր տեսակի իրավական ակտերը, ինչը վերջիններիս «դուրս է թողնում» սահմանադրական բողոքի առարկայի շրջանակից: Առաջարկվում է «Իրավական ակտերի մասին» Ղազախստանի Հանրապետության օրենքում փոփոխություն կատարել և իրավական ակտերի համակարգում ընդգրկել նորմատիվ իրավական պայմանագրերը՝ որպես իրավական ակտի ինքնուրույն տեսակ:

¹ Հոդվածը ներկայացվել է 02.03.2024 թ., գրախոսվել է 03.05.2024 թ.:

Հողվածի եզրափակիչ մասում հեղինակն ուշադրություն է հրավիրում Օրենքի 45-րդ հոդվածի առանձին դրույթների՝ միմյանց հետ համապատասխանության աստիճանի բարձրացման անհրաժեշտության վրա: Առաջարկվում է Օրենքի 45-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին կետը շարադրել հետևյալ խմբագրությամբ՝ «Վիճարկվող օրենքը կամ այլ նորմատիվ իրավական ակտը կիրառվել է դատարանի կողմից, ուղղակիորեն շոշափում է քաղաքացու կոնկրետ գործով իրավունքներն ու ազատությունները, և գործով կայացվել է օրինական ուժի մեջ մտած դատական ակտ»: Բացի այդ, առանձին առաջարկություններ են արվել Օրենքի 45-րդ հոդվածի 4-րդ մասի վերաբերյալ:

Որպես եզրակացություն՝ նշվում է օրենքի դրույթների հստակեցման, համապատասխան ընթացակարգերի սահմանման, քաղաքացիներին դատարանի իրավասության սահմանների մասին լայնորեն իրազեկելու, ինչպես նաև ուսանողների կողմից «Սահմանադրական դատավարական իրավունք» («Սահմանադրական դատավարություն») առարկայի ուսումնասիրության ապահովմանն ուղղված համակարգված քայլերի ձեռնարկման անհրաժեշտությունը:

Հիմնաբառեր - սահմանադրական դատարան, սահմանադրական բողոք, սահմանադրական վերահսկողություն, նորմատիվ իրավական ակտեր, վարչական մարմին, սոցիալական գործընկերության իրավական ակտ, իրավական որոշակիություն:

Tatiana Chekhovich

Doctor of Law, Associate Professor, lecturer at the Higher School of Law M. Narikbayev KAZGUU University

INSTITUTE OF CONSTITUTIONAL COMPLAINT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: SOME ISSUES OF THEORY AND PRACTICE¹

Abstract

The beginning of the Constitutional Court's operation in the Republic of Kazakhstan marked the posing of a large number of problematic issues that require their solution both at the level of legal theory and practice. The presented article is focused on the analysis of the constitutional complaint's institution and the formation of suggestions aimed at improving the relevant provisions of the Law of the Republic of Kazakhstan «On the Constitutional Court of the Republic of Kazakhstan» (hereinafter referred to as the Law).

The author, first of all, studies the issue on the system of entities having the right to file a constitutional complaint. The author states that the current wording of the Art. 45 of the Law unjustifiably narrows the range of such entities. A constitutional complaint is currently not available to foreign citizens and stateless persons, as well as to legal entities, which, according to the author, is a manifestation of discrimination.

Besides, the author studies the issue on the subject matter of a constitutional complaint – regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan. It is concluded that the definition of the category of «regulatory legal acts» is borrowed from the Law of the Republic of Kazakhstan «On Legal Acts», which, in turn, is improperly formulated. In particular, it does not absolutely cover all types of legal acts containing the norms of law, which, therefore, «takes» them out of the scope of the subject matter of a constitutional complaint. It is offered that the Law of the Republic of Kazakhstan «On Legal Acts» should provide an independent type of regulatory legal act – a legal act of social partnership within the system of legal acts.

The author pays attention at the end of the article to the need to increase the level of consistency of certain provisions of the Art. 45 of the Law with each other. As a result of the conducted research, the author offers the paragraph 1 of Part 2 of the Art. 45 of the Law in the following wording: «the disputed law or another regulatory legal act applied by the court, directly affects the rights and freedoms in a specific case with the participation of a citizen, and a judicial act was issued in the case, which entered

¹ The article was presented on 02.03.2024 and was reviewed on 03.05.2024.

into legal force». In addition, some recommendations were made in regard to Part 4 of the Art. 45 of the Law.

As a conclusion, the author indicates the need to take systematic steps aimed at clarifying the provisions of the Law, to establish appropriate procedures, wide informing campaign for citizens about the limits of the competence of the Court, as well as to ensure studying the discipline of «Constitutional Procedural Law» by the students.

Keywords: constitutional court; constitutional complaint; constitutional review; regulatory legal acts; administrative agency; legal act of social partnership; legal certainty.